**我国职业健康事业发展的机遇与挑战**

杨元元

2017年8月22日

**女士们，先生们，朋友们：**

大家上午好！

首届国际职业健康论坛暨第三届中美职业卫生国际研讨会今天在北京隆重召开，大家齐聚一堂，交流和探讨职业健康先进技术和经验，对于促进我国职业健康事业发展、保护劳动者健康权益，具有十分重要的意义。虽然我已经从国家安全监管总局主管职业健康工作的领导岗位上退休了，但对此项关系劳动者健康工作的事业仍然十分挂念，在此我向来自海内外的各位专家和代表，表示热烈的欢迎！

我与“中美职业卫生国际研讨会”还是很有缘分的。2015年9月15-16日，第一届中美职业卫生国际研讨会在上海召开。我受邀出席该活动并计划在开幕式上致辞。我参加了国家安全监管总局和美国劳工部共同主办的“中美供应链职业安全与健康研讨会”，与参会代表进行现场研讨交流。在会议召开之前的筹备阶段，为了增强会议的效果，使研讨内容更符合中国职业卫生工作的实际需要，我认真修改了会议议题，重点提出了五个方面的内容要求，供参加首届研讨会的专家代表研讨。首届中美职业卫生国际研讨会举办得很成功，成为了中美两国积极深化职业卫生合作交流的一项重要成果，记得我与当时的美国劳工部的主管副部长进行了有意义的交流。2016年7月12-13日，第二届中美职业卫生国际研讨会在广州举办。我再次受邀出席该活动，在开幕式上作了《携手促进职业卫生工作的创新与发展》的致辞，并在会后参观了展览展示活动。第二届中美职业卫生国际研讨会举办得更加成功，50余名演讲嘉宾发布了演讲，400余名代表参加了研讨交流活动，研讨会规模更大，更具代表性，对于促进中国的职业卫生工作的管理创新和技术创新，推动相关产业的发展，具有十分重要的意义。

职业安全健康工作事关广大劳动人民身体健康和生命安全，事关经济发展和社会的和谐稳定。中国政府高度重视职业病防治工作，不断从法制体制机制等方面加强职业健康工作。国家领导人提出：努力让劳动者实现体面劳动、全面发展的理念。

随着城镇化、工业化快速发展，我国在尘肺病、职业中毒等职业病发病率仍然较高，同时，新的职业危害风险也不断出现，职业安全健康工作面临巨大挑战。据不完全统计，我国接触职业危害人数超过2亿，存在职业病危害企业超过1600万家，广泛分布在矿山、冶金、建材、化工、机械、电子等行业领域。为数不少的中小企业工艺落后，缺乏有效的防护措施，劳动条件差，职业病危害情况尤为严重，主要原因有三点：

一是用人单位主体责任落实不到位。用人单位是职业健康工作的责任主体，用人单位主要负责人对本单位的职业健康工作负总责。但是，我国不少中小微型企业负责人法治意识不强，职业健康资金投入不足；作业场所缺少有效的职业病防护设施，没有为劳动者配备合格的个人防护用品;再加上劳动者自我防护意识还不强。

二是职业健康监管和职业病防治服务能力亟需提高。职业健康监管职责的调整以来，经过几年的努力，初步建立了职业健康监管队伍。但是，相对点多面广的存在职业病危害的企业，当前职业健康监管队伍仍显不足，专业能力亟待提高；职业卫生技术服务能力弱；对中小微企业国家在职业健康方面还缺少扶持政策。监管、服务工作依然任重道远。

三是新兴职业病危害不断涌现。随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用，传统煤炭、冶金、有色和建材等行业的尘毒危害依然突出，新的职业病危害因素不断出现。这些新兴的职业病危害因素会表现出不同于传统职业危害的危害特征。例如，纳米材料发展带来的纳米粉尘危害、电子行业三氯乙烯的使用造成的接触性皮炎以及现代新型企业从业人员的工效学风险、心理健康问题等，都对职业病防治工作提出了新的挑战。

### 当然，在清醒认识当前工作中存在的问题和困难的同时，也要看到希望与困难同在，机遇和挑战并存。

2016年8月19日，习近平主席在“全国卫生与健康大会”上发表讲话时指出：“没有全民健康，就没有全面小康。推进职业病危害源头治理，促进道路交通安全，努力减少安全事件对人民生命健康的威胁。”

2016年11月21日，李克强总理在“第九届全球健康促进大会”开幕式上致辞时指出：“中国把卫生与健康放在优先发展的战略地位，在经济社会发展规划中突出健康目标，在公共政策制定实施中向健康倾斜，在财政投入上着力保障健康需求。”

经过多年的发展，我国的职业健康法律体系已日臻完善，初步建立了职业健康工作的法律、法规、标准体系框架。《职业病防治法》经过两次修改，确立了我国预防为主、防治结合的职业危害控制方针。尤其是最近几年，颁布了与该法配套一系列的行政法规、部门规章和地方性法规，安监总局还建立了与规章配套的“监管办法”、“法规咨询”、“信息通告”职业健康文件体系，进一步规范了我国职业健康工作。

通过调整理顺职业健康经过职责，我国确立了“防、治、保”相结合的职业病防治工作格局。

国家职业病防治规划（2016-2020年）指出了今后五年职业健康工作的主要任务，提出到2020年我国要建立健全用人单位负责、行政机关监督、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。《安全生产 “十三五”规划》以推进职业病危害源头治理为工作核心，提出了到2020年，企业职业病危害治理水平和政府职业健康监管能力明显提升，粉尘和化学毒物等重点职业病危害因素得到有效遏制。

美国作为工业化的大国，在发展过程中也面临过许许多多的职业健康方面的问题，有成功的经验，也有过失的教训**。**本届国际职业健康论坛和中美职业卫生国际研讨会，将为我们带来国际先进的研究成果和一流的管理经验，为我们提供可借鉴的监管模式和政策建议，有利于我国进一步提升职业健康监管能力。同时，也为企业提供先进的职业健康管理经验和技术，为提高我国职业健康水平，推进“健康中国”建设做出更大的贡献。

最后，预祝首届国际职业健康论坛暨第三届中美职业卫生国际研讨会取得圆满成功！